УТВЕРЖДАЮ

Председатель КСО

**Закирова Т.Н.**

*« 10 » августа 2015 года*

**Отчет**

**о результатах контрольного мероприятия**

**«Проверка использования средств местного бюджета в форме субсидий, предоставленных в 2014 году на возмещение недополученных доходов МУП «ВАЭТ», оказывающего населению услуги бань на территории Волчанского городского округа»**

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 6.1.Положения о Контрольно-счетном органе Волчанского городского округа, пункт 1.6. плана работы Контрольно-счетного органа Волчанского городского округа на 2015 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетного органа от 26.12.2014г. №66.

2. Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты, обуславливающие расходные обязательства Волчанского городского округа и регулирующие предоставление субсидий на возмещение недополученных доходов; соглашение о предоставлении субсидии в целях возмещения недополученных доходов; документы, послужившие основанием для предоставления субсидии; договоры, акты выполненных работ, первичные документы, платежные поручения. Финансовая (бухгалтерская) отчетность, подтверждающая хозяйственные операции, связанные с вопросами проверки.

3. Объекты контрольного мероприятия:

1)  администрация Волчанского городского округа.

4.  Проверяемый период деятельности: 2014 год.

1. Срок проведения контрольного мероприятия с «14» июля 2015года по «14» августа 20 15 года.
2. Цели контрольного мероприятия:

Цель 1.  Проверить законность и результативность использования средств местного бюджета, выделенных в 2014 году на возмещение недополученных доходов МУП «ВАЭТ», оказывающего населению услуги бань на территории Волчанского городского округа.

**По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

Решением Волчанской городской Думы от 23.12.2013г. №128 «О бюджете Волчанского городского округа на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» для предоставления субсидий в целях возмещения недополученных доходов от оказания услуг бани предусмотрены бюджетные ассигнования администрации Волчанского городского округа на 2014 год по подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства», целевой статье 7001330 «Обеспечение бытовыми услугами (бани)», виду доходов 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам» в размере 1 100 000,00 руб., лимиты бюджетных обязательств доведены в объеме бюджетных ассигнований – 1 100 000,00 рублей.

Кассовое исполнение в проверяемом периоде сложилось в объеме 1 100 000,00 руб. или 100,0%.

По вопросу: «Анализ соответствия нормативных правовых актов, регулирующих порядок предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов МУП «ВАЭТ», оказывающего населению услуги бань на территории Волчанского городского округа, Бюджетному кодексу Российской Федерации и федеральному законодательству» выявлено:

1. Предоставление субсидий в целях возмещения недополученных доходов от оказания услуг бани осуществлялось на основании постановления главы ВГО от 23.01.2014г. №40 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Волчанского городского округа на возмещение расходов, связанных с оказанием бытовых услуг населению (услуг бани) на территории Волчанского городского округа на 2014 год».
2. Для проведения экспертизы в Контрольно-счетный орган ВГО проект постановления главы ВГО от 23.01.2014г. №40 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Волчанского городского округа на возмещение расходов, связанных с оказанием бытовых услуг населению (услуг бани) на территории Волчанского городского округа на 2014 год» не поступал.
3. Анализ Порядка на 2014 год показал следующее:

3.1. В нарушение статьи 78 БК РФ, устанавливающей, что субсидии предоставляются только в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, Порядок расчета субсидий не был связан с недополученными доходами, а напрямую зависел от фактически полученных убытков (пп.4 п.3);

3.2. Порядок содержит внутренние противоречия:

- в самом заголовке и п.2 Порядка субсидии предоставляются на возмещение расходов;

- в пп.4 п.3 Порядка право на получение субсидий имеют юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица при условии, если имеют недополученный доход, определенный как разница между фактическими расходами и доходами, полученными от оказания данного вида услуг;

- в порядке нет четкого определения по случаю предоставления субсидий: на возмещение недополученного дохода или на возмещение затрат;

3.3. Порядок на 2014 год предусматривал возмещение полученных расходов (убытков) в любом случае, независимо от выполнения каких-либо обстоятельств или критерий.

3.4. Пп.3 п.10 Порядка не предусматривал предоставление документов, обосновывающих сумму фактически полученных доходов от оказания услуг бань, участвующих при расчете субсидий.

По вопросу: «Проверка соблюдения объектом проверки порядка предоставления субсидии в целях недополученных доходов в связи с оказанием услуг бань» выявлено:

1. На основании распоряжения главы ВГО от 17.03.2014г. №85 «О предоставлении субсидий» администрацией ВГО заключено соглашение от 19 марта 2014 года на предоставление субсидий с целью возмещения расходов в связи с оказанием услуг бани в проверяемом периоде с Муниципальным унитарным предприятием «Волчанский автоэлектротранспорт» на 2014 год.
2. Субсидии предоставлялись в соответствии с целью, установленной Порядком и соглашением на предоставление субсидий, а именно на возмещение части расходов (убытка), сложившихся в связи с оказанием услуги бани в южной части города.
3. Администрация ВГО действовала в основном в соответствии с требованиями Порядка на 2014 год, соблюдая критерии отбора организаций, условия и порядок предоставления субсидий организациям.

Однако Контрольно-счетным органом отмечено следующее замечание:

- установлен факт предоставления субсидий при предоставлении неполного пакета документов, обосновывающих произведенные затраты (пп.3 п.10 Порядка).

1. В течение всего проверяемого периода расчет субсидий производился предприятием и сумма расходов определялась как разница между затратами, фактически понесенными за текущий месяц и доходами, фактически полученными от реализации билетов за услуги бани.
2. Нарушений в определении размера субсидий, предоставленных предприятию, не установлено.
3. Согласно произведенному Контрольно-счетным органом расчету субсидий на возмещение недополученного дохода по услугам бани, сумма составила 1 495 125,00 рублей.

Согласно представленным в администрацию ВГО отчетам по форме (приложение 3), утвержденной к Порядку, предприятием рассчитан фактический убыток в сумме 2 029 974,00 рубля.

Соблюдая принцип эффективности использования бюджетных средств, установленного ст.34 БК РФ, при составлении бюджета приемлемо применять расчет субсидий на возмещение недополученного дохода по услугам бани.

1. В ходе проверки установлено, что согласно показателям отчетов, ежемесячно предоставляемых предприятием, субсидиями было закрыто примерно 54,2% расходов предприятия на содержание бани.
2. Проверка обеспечения целевого использования субсидий показала, что предприятие предоставляло в администрацию ВГО отчет об исполнении бюджета (форма 0503127), в соответствии с показателями которого субсидии использованы на возмещение расходов по заработной плате, страховым взносам, коммунальным услугам и на приобретение материалов.
3. Проверкой соблюдения порядка возврата субсидий установлено, что предприятие не проводило операций по возврату субсидий.

Предложения:

1. Направлено представление главе Волчанского городского округа с предложениями:
   1. Пересмотреть действующий Порядок предоставления субсидий и при разработке нормативного правового акта на следующий период учесть замечания и недостатки, привести в соответствие с бюджетным законодательством(ст.78) и предоставлять на экспертизу в Контрольно-счетный орган.
   2. При предоставлении субсидий администрации ВГО действовать в соответствии с требованиями Порядка предоставления субсидий.
2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Думу Волчанского городского округа.

Руководитель

контрольного мероприятия

**Председатель**

**Контрольно-счетного органа Закирова Т.Н.**

**Исполнитель:**

**Феттер Т.В.**